

中国特色的城市化:历史变迁、影响因素及道路选择

孟祥林

(华北电力大学人文学院,河北保定 071003)

摘要:提高城市化水平是提升中国经济竞争力的基础,也是实现经济增长的关键。该文首先简要论述了中国城市发展的历史变迁,然后分析了影响城市化进程的几个关键因素:交通运输条件的改善、工业化水平的提高、农业的充分发展和资源布局,最后初步探索了中国特色的城市化道路选择:发展城市要以资源为依托。

关键词:城市化;历史变迁;影响因素;道路选择

适度城市化对于扩大社会就业总量是有利的。从1978~1998年的二十年间,我国城镇从业人员从9514万人增加到20678万人,增幅达117%,年均增加531万人,年均增长5.59%。同期城市化水平由17.9%提高到34%,从业人员平均每年递增2.94%,城镇从业人员平均每年递增4.04%,而农村从业人员平均每年递增2.55%。城市化的推进可以为就业机会选择提供更大的空间,就业水平的提高相应可以拉动了国民经济增长。但是选择怎样一个城市化道路更加适合中国国情,理论界诸多方案,笔者拟从该方面作出一些探索。

1 我国城市化历程的历史变迁

我国的城市发展史有四五千年,其间城市的宏观分布经历过多次格局变迁,每次变迁都在一定程度上刺激城市了发展和均衡了城市的布局。据考证,我国城市以禹都阳城作为标志,但在此及以前生产力水平非常低,城市基本没有城市发展。城市有所发展是在夏殷以后的事情。这里姑且以时间作一些粗线条的分割。

夏到西汉:自公元前21世纪起,我国城市文化开始初步进入快速发展时期。城市由中原地区向外扩展,经济中心以西安、咸阳、洛阳、徐州一线分布为主。当时经济发展的共同特点是:城市经济日趋繁荣,人口不断向城市集中,促使了城市的发展,城市规模日益庞大,如临淄人口就达7万户,城市的职能不只局限于政治,经济职能日益凸显。城市的构造开始鲜明分层,出现城廓分工,城或内城、小城,以政治活动中心为主,廓或外城、大城,成为经济活动中心。在功能分区上由简单趋向复杂和综合。战国期间,城市体系结构逐渐集中简化。秦商鞅变法使得

城市的发展进一步有序:城市出现国都、郡、县三级,秦始皇分天下为40郡,郡下有县,由此奠定此后两千余年间我国三级城市体系结构。这一时期城市的发展有以下三个特点:①在黄河中下游地区和淮河流域城市发展最为迅速,我国城市的发展水平北方高于南方。据司马迁《史记货殖传》记载当时全国有18个较大的城市,黄河流域是当时商业活动的主要流域,淮河流域次之,长江流域又次之。18个城市的分布为河南省有7个包括温、轵、洛阳、颍川、宛、陈、睢阳等;河北有2个包括邯郸、燕等;山东2个包括临淄、陶等;山西2个包括杨、平阳等;安徽2个包括寿春、合肥等;湖北江陵;江苏的吴和广东的番禺等。②随着汉水流域、长江三角洲和四川盆地的开发,这些地区逐渐兴起了一些城市。③诸侯争霸,大国吞并小国,从而出现了一些规模较大的城市,城市的商业职能开始增加,例如魏国的大梁、赵国的邯郸、秦国的咸阳、楚国的郢都等是当时商业兴盛的大都会。

东汉到隋唐:这时期我国城市发展十分迅速,宏观分布第一次出现合理化格局,以西安、洛阳、徐州为主线的我国东西向的经济中轴线(丝绸之路)仍然保持强大的经济优势,同时以长江沿线为南翼,黄河沿线为北翼的经济格局开始并行发展,东部和西部也没有明显的地区差异,呈现共同繁荣的发展势头。这一时期属于城市创建期,是在持续不断动荡演变进程中实现的,包括西汉末年、东汉末年、西晋末年和隋朝末年的四次大破坏,但是创造交流发展处于主导地位。初唐的长安成为当时的世界性城市中心。日本、新罗、百济和西方各国均来长安等城市观摩。该时期城镇体制的发展比秦始皇时期有了更大的发展,唐开元28年时全国设县1573个,全国人口已由唐太宗初年的不到2000万人增加到4814万人。城市人口在地区分布上也出现了大的变化,明显表现为南方地区城市数量开始超过北方,如洛阳、扬州、益州(成都)、杭州、苏州、汴州、太原、魏州(河北道治所)、湖州、宣州、润州(镇江)、越州(会

收稿日期:2007-01-08

作者简介:孟祥林(1969-),河北保定人,经济学博士,副教授,主要从事理论经济,区域经济方面的研究。

E-mail: MXL2977@126.com

稽)、广州等,据宁越敏等《中国城市发展史》(安徽科技出版社1994年)估算超过10万人城市中,北方有5个,南方有10个。表明经济发展重心南移。隋唐以后,我国的经济中心开始转移到南方,长江中下游、四川盆地和东南沿海地区成为当时主要的城市发展区域。当时南方城市的发展主要受到以下一些因素的影响:①大运河的开凿,改善了长江三角洲以及钱塘江流域与北方地区的交通和联系,从而促进了南方经济的发展;②茶叶种植的影响,产品的生产是劳动密集型产业,需要大量的劳动力,刺激了劳动力向这一地区的转移,从而南方地区的人口密度开始增加;③海外贸易的发展,促进了很多商埠城市的发展,并且还产生了一些矿业城市,促进了经济的发展。

唐至鸦片战争:这时我国西部城市开始逐渐衰退,经济中心随着河网的充分开发利用而逐步向北京、开封、南京、杭州一线转移,这段时间历经1000多年。唐朝中晚期安史之乱和王仙芝、黄巢起义对长安、洛阳造成一定程度的破坏,但没有阻碍城市化的主线条。南宋、元末到明朝一段时期内除明末动荡面较广外,城市一直获得平稳发展。在此期间,汴京、临安、金中都、元大都、南京及明中都等反映了这一时代城市建设水平。明代中叶,江南苏州、嘉兴、湖州是丝织业发达的地区,很多以丝织业为主的城市发展起来,包括苏州、盛泽、震泽等,以瓷器盛名的景德镇也是在这个时期兴起的。这时期除南京、北京外还有30多个大城市包括苏州、杭州、福州、广州、武汉、成都、重庆、开封、济南、临清等,大部分集中于东南沿海一带,江浙两省差不多占了全国大中城市的1/3,清代前期较大的丝织业城镇有南京、广州和佛山等,制糖业城市有广东的番禺、东莞、罗定等,制茶城市有武夷、瓯宁,以制烟为主的城市包括瑞金、玉山、济宁等。

鸦片战争以后到解放初:这一时期的经济中心进一步东移,为新中国诞生后三大经济地带的发展以及相应的城市布局产生了重要影响。这一时期以广州、上海、青岛、天津、大连等沿海城市,逐步取代了内地城市的中心地位,成为我国现代经济发展的支柱性城市。在这100多年历史中,中国的城市化进程有两个特点:一方面,由于市场经济的发展,形成了一批新型的工商业城市如上海、大连、青岛、烟台等,同时沿江沿海交通发达地区的老城市开始发生性质上的变化,逐渐从封建统治中心转变为近现代工商业城市如天津、广州、武汉等。但在另一方面,这些近现代工商业城市又具有半殖民地性质,城市发展依附于外国资本,这又制约了我国城市化进程。经过100多年,我国城市化率到新中国成立前

仅为17.6%。这一时期资本主义工业在我国开始发展,有很多新兴的工业城市逐渐兴起。包括抚顺、唐山、焦作、大冶、萍乡、玉门等,矿业城市也得到了迅速发展,主要分布在东北和华北,同时由于交通运输事业的大力发展,逐渐兴起了很多铁路交通枢纽城市,包括蚌埠、石家庄、长辛店、郑州、衡阳、浦口,同时在东北地区沿铁路线也兴起了不少新兴城镇。

新中国成立后:解放后我国城市发展十分迅速,到1999年已有大中小城市668个,比1949年的132个增长了5倍,主要分布在东部沿海,占全国城市总数的44.9%,是西部地区的2.5倍,占GDP的58%,是西部的4.2倍,而土地面积却仅为全国的14.1%。东部城市又主要分布在环渤海地区、长江口和珠江口三角洲地区。所以新中国成立后我国城市布局存在着严重的不平衡并且东部内部又进一步不平衡。这进一步影响了我国经济的发展,东部地区以人口密度高、工业化程度高、资源相对紧缺与西部地区的土地面积大、资源拥有量多、技术含量低形成互为反方向的大倾斜,而东部地区的经济发达区与经济低谷区又形成了不平衡的波状格局。

2 城市化进程的影响因素分析

交通运输条件的改善:这方面可以通过对美国城市化历程的认识得到论证。历史上美国是一个以农村、农业为主的国家,农村人口曾经占总人口95%以上,到1920年城市人口就超过了农村。美国城市化划分为四个阶段:①1790~1830年为初始阶段,农业占据主导地位,一直到19世纪中期,美国广泛引进欧洲的先进技术,加快了美国工业革命的步伐,城镇人口由1830年的8.8%上升到1870年的25.7%,人口超过1万的城市由1790年的5个上升为1870年的168个,人口超过10万的城市有15个。由于陆路费用的高昂使得海运得以巨大发展,刺激了海港城市的发展,所以这段时期美国的城市主要的沿东海岸分布的,这一时期按照交通工具的特点可以成为步行马车时代;②1880~1920年为加速阶段,新技术的采用使得垂直和水平运输更加容易,这使得城镇迅速向外扩张,城市的功能分区逐渐明朗化工业的从业人数巨增,到1920年,第一次出现城市人口超过农村人口,占总人口数的51.2%。被称为有轨电车时代;③1920~1950年为郊区化雏形阶段,这一时期迅速发展了遍布全国的高速公路网络,几乎把全国所有部分连接起来,单个城市的向心集聚达到顶点,同时随着小汽车的普及,中心城市人口开始出现向郊区扩散的现象,郊区住宅不断出现。产业结构得到迅速调整,二三产业的产值占95%左右,同时第三产业就业人数不断上升,城市化

水平达到64%。这一时期被称为旅游汽车时代;④1950以后为城乡一体化阶段,交通、通讯的迅速发展进一步促进城市分散化,产业活动及就业活动开始郊区化,经济活动和人口持续不断地由城市中心向外围和由大城市向中小城市迁移和扩散,郊区人口在总人口中的比例越来越大。这一时期被称为超速干道时代。综上所述可以看出美国城市化过程中,美国从城市化初始阶段到高度阶段历经了大约两个世纪,交通工具的改善起到非常重要的作用。

工业化水平的提高:钱纳里和塞奎因在《发展模式:1950-1970》中指出工业化与城市化存在这样的关系:城市化在其发展之初由工业化推动,工业化通过调整生产的供给结构改变非食品类消费需求、非农劳动力需求和资本需求,从而推动城市化,随着人均收入的增长,单凭工业结构的内部调整无法满足城市居民日益扩大的对服务的需求,城市化的速度开始慢与工业化的速度。由此可以看出在城市化的初始阶段工业化对城市化的进程起到重要的推进作用。从美国城市化历史看工业化曾经对其城市化进程起到非常重要的作用。美国的工业化是从棉纺织业开始的,1860年工厂制度已在各个工业部门奠定了支配地位,1860年以后,美国工业化进入重工业迅速发展时期,钢铁以及机器制造业发展迅速,1870年以后石油、汽车、化学等工业迅速发展,由于工业的大力发展使得产业结构得到很大调整,各产业产值对GDP的贡献在排序上出现大幅度的变化,使农业获得很快发展,农业部门的快速发展反过来又刺激了工业发展,农工协调发展促进了城市化较快发展。

农业的充分发展:工业化和城镇化需要以很多的基础资源为依托,这些资源尤其是粮食完全建立在农业基础上,同时农业产业的发展为大批农业劳动力向城镇转移可以创造充分条件,并且还可以提供巨大的资金积累。一般认为,农业在经济发展中的贡献主要表现为食品贡献、原材料贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献。在18世纪60年代以前英国农业实现了迅速发展,这为后来的产业革命奠定了扎实的基础,1855年英国每公顷小麦的产量是当时法国的2倍,也正是这样的农业基础才使得英国成为最早实现产业革命的国家。世界银行在其《1986年世界发展报告》中指出:一个健全的农业部门对国家的经济增长是关键性的。

资源布局:从中国城市发展的历史变迁可以看出,城市规模的增大和数量的增长固然与工业化水平、交通条件以及农业生产水平的提高等存在非常大的相关性,但资源状况对城市布局的影响也是一个很重要的因素,前文所述抚顺、唐山、焦作、大冶、

萍乡、玉门(为重工业城市)和杭州、苏州、汴州(为丝织业城市)等城市都带有鲜明的资源特点。在当代经济发展中,城市的发展也对资源的分布具有重要的依赖性,所以在充分保护和合理开发存量资源的条件下,以资源为依托发展城镇和城市是城市化道路的一个选择。

3 存在问题、制约因素与道路选择

存在问题:改革开放以来,大、中、小城市都程度不同地得到发展,中小城市发展速度明显大于大城市,大城市年均增加3个,中小城市年均增长21.6个,城市化率升到36.09%,年均增长0.8%,城市规模等级结构趋向合理。但还是存在着很多问题:①首先是城市化水平虽然年均增长0.8%,农村从业人员年均增长为2.55%,但距离充分吸纳农村的剩余劳动力还有很大差距;②其次是我国的城市化率经常地低于工业化水平,钱纳里通过大量的统计分析说明了二者之间的关系,当人均GNP小于100美元时,工业化率与城市化率水平基本相当,随着工业化水平的提高,城市化率逐渐高于工业化水平,当人均GNP大于1000美元时,城市化率大约是工业化率的2倍。建国半个世纪以来我国的发展情况是城市化率一直低于工业化率,低城市化水平导致我国经济增长乏力,也导致过多的剩余劳动力滞留在农村。建国以来的半个世纪中,中国的工业年均增长超过8%,而城镇人口增长仅为3%,与同期发展中国家城市化年均速度4%~6%相比,要偏低3~4个百分点,结果导致城市化水平提高乏力。③城市化质量低。中国人民大学叶裕民认为,城市化质量的研究可以从城市现代化和城乡一体化两个方面进行,根据诸多具体指标的测算得出结论:城市基础设施现代化实现程度普遍比较高,经济发展的现代化程度居中,大部分城市经济现代化与城市现代化总水平基本吻合,人的现代化程度在大部分城市中比较,城乡一体化进程存在着很大的差异。

制约因素:①城市化落后于工业化约束了城市化进程。在中国城市化进程中,城市化始终落后于工业化。在钱纳里的模型中,工业化率为37.9%时,城市化率应为65.8%,以1971年为例,当时我国的工业化率为38.2%,而城市化率仅为17.3%,相对于钱纳里模型落后约48个百分点,按照同样方法进行比较,1990年以后很长时间内这个差距保持在38个百分点左右,在经济发展过程中,这种过低的城市化水平使得我国的二元经济显得尤其突出,造成农村剩余劳动力转移瓶颈。②户籍制度和传统的土地产权关系。有很多专家将户籍制度又称为身份缺陷,从50年代后期开始,我国通

过户籍制度以及粮食购销制度等逐步对农民进城就业以及定居等进行了严格限制,这使得城乡之间的劳动力自由流通形成了严重障碍。由于受到户籍制度的影响,目前向城市迁移的人口仍然以流动人口为主,我国常年流动人口在6 000~8 000万人,但是作为农村劳动者没有长期生活在城市并取得获得身份改变的权利,这些劳动力的户口仍然保留在农村,同时流动人口还具有土地,仍然以耕地作为社会保障的基础,在劳动力流动过程中也由于如上存在的不彻底性导致农村土地无法进行持续的规模化经营。同时在刚确定的土地二轮承包实施过程中,虽然确定了土地承包30年不变的政策对发展农业具有很大的积极作用,但是现实中土地流转制度不完善,缺乏对转让地权者进行合理经济补偿的成熟规定,这使得农地使用权转让出现了现实上的不可操作,在限制剩余劳动力转移的同时制约了中国城市化的进程。

道路选择:①充分认识城市的职能定位并加强区位优势分析,体现区位优势。城市发展过程中应该充分结合区位优势,充分认识城市发展中的经济实力和前景,不能盲目扩大发展,要定量分析和定性分析相结合,防止城市工业布局、工业新建扩建项目过多的重复。发展城市要充分体现其属性,要充分结合资源特点、区位优势、工业布局、人文特点等多种条件,加快城市化的综合建设。②加快小城镇建设步伐。据有关专家预算,如果按5万个小城镇计算,只要每个城镇吸纳2 000名农民进城,就可解决1亿农村劳动力转移问题。如果单靠在城市安置,每个城市需吸纳150万人,显然难以办到,而小城镇的发展会迎合这种需要,并且小城镇一般都是以农村

腹地为依托建立起来的,可以最直接地吸纳农村剩余劳动力,所以小城镇的充分发展就是中国城市化的核心问题。前文述及,我国目前还有数量庞大的农村剩余劳动力需要向其他产业转移,所以小城镇的充分发展为我国的城市化提供了一种战略选择。③改革和完善户籍管理制度,取消城乡隔离政策。现行的户籍管理制度是计划经济体制下城乡分隔体制的延续,在城乡之间筑起了一道鸿沟,人口流动没有完全实现空间上的转移,严重阻碍我国城市化的进程,所以,必须改革传统户籍管理制度,改变以商品粮供应为标准来划分农业和非农业人口的做法,逐步建立居住地划分城镇人口和农业人口,以职业划分农业和非农业人口的户籍登记制度,促进我国的城市化进程。

参考文献

- [1] 林汉川,夏敏仁.我国农村城市化与农民就业转型[J].经济研究参考.2001,77:34-40.
- [2] 宋启林.21世纪-中国文化与中国城市历史发展长河的第四个黄金时代[J].华中建筑.2000,3:1-5.
- [3] 于洪俊,宁越敏.城市地理概论[M].合肥:安徽人民出版社.1983年12月第一版.
- [4] 王洪金.关于我国城市布局与城市化问题的思考[J].城市开发.2000,11:20-22.
- [5] 高强,王富龙.美国农村城市化历程及启示[J].世界农业.2002,5:12-14.
- [6] 胡彬.从工业化与城市化的关系探讨我国城市化问题[J].财经研究.2002,8:46-51.
- [7] 叶裕民.中国城市化质量研究[J].中国教科学.2001,7:27-31.

Urbanization with Chinese Characteristics: Historical Evolution, Influencing Factors and Way Choice

Meng Xianglin

(North - China Electric Power University Humanity College Baoding, Hebei Province 071003, China)

Abstract: High - level urbanization is the basis of escalating Chinese economic competitiveness as well as the key factor of economic increase. In this article, the historical evolution of Chinese urban development is described in brief, and then several key factors which have influenced urbanization are discussed as follows: improvement of traffic and transportation, elevation of industrialization level, sufficient development of agriculture, and distribution of resources. Finally conclusion has been made on the way choice of urbanization with Chinese characteristics that urban development must rely on resources.

Key words: urbanization; historical evolution; influencing factors; way choice